

**администрация
Завьяловского сельсовета
Тогучинского района
Новосибирской области**

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

07.11.2016 № 103

с.Завьялово

Об утверждении «Основных направлений бюджетной и налоговой политики
Завьяловского сельсовета Тогучинского района Новосибирской области на 2017
год и плановый период 2018 и 2019 годов»

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, с решением двадцатой сессии Совета депутатов Завьяловского сельсовета Тогучинского района Новосибирской области от 27.02.2013 г. № 123 «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Завьяловском сельсовете», прогноза консолидированного бюджета Тогучинского района Новосибирской области администрация Завьяловского сельсовета Тогучинского района Новосибирской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить прилагаемые основные направления бюджетной и налоговой политики Завьяловского сельсовета Тогучинского района Новосибирской области на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов (далее - Основные направления бюджетной и налоговой политики).
2. Специалистам администрации при разработке проекта бюджета Завьяловского сельсовета Тогучинского района Новосибирской области на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов руководствоваться Основными направлениями бюджетной и налоговой политики.
3. Постановление администрации Завьяловского сельсовета Тогучинского района Новосибирской области от 18.11.2015г. № 165 «Об утверждении «Основных направлений бюджетной и налоговой политики Завьяловского сельсовета Тогучинского района Новосибирской области на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов» считать утратившим силу.
4. Опубликовать настоящее постановление в периодическом печатном издании органов местного самоуправления «Завьяловский Вестник» и на официальном сайте администрации Завьяловского сельсовета.
5. Контроль за исполнением постановления возложить на специалиста администрации 1-го разряда Рябошапко Н.В.

Глава Завьяловского сельсовета
Тогучинского района Новосибирской области

М.Д.Потемкина

Основные направления бюджетной и налоговой политики Завьяловского сельсовета Тогучинского района Новосибирской области на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов

I. Общие положения

Основные направления бюджетной и налоговой политики Завьяловского сельсовета Тогучинского района Новосибирской области на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов (далее – Основные направления бюджетной и налоговой политики) разработаны в целях формирования задач бюджетной и налоговой политики на среднесрочный период, а также условий и подходов, принимаемых при составлении проекта бюджета Завьяловского сельсовета Тогучинского района Новосибирской области на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов (далее – бюджет поселения).

При подготовке Основных направлений бюджетной и налоговой политики были учтены положения указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, поручений Президента Российской Федерации и Председателя Правительства Российской Федерации, основные направления бюджетной и налоговой политики Новосибирской области на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов утвержденные распоряжением Правительства Новосибирской области от 21.09.2016 № 344-рп, основные параметры Прогноза социально-экономического развития Завьяловского сельсовета Тогучинского района Новосибирской области на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов и иные документы муниципального стратегического планирования.

Разработка данного документа осуществлялась с учетом итогов реализации и преемственности задач бюджетной и налоговой политики в период до 2016 года.

II. Налоговая политика

Сложные тенденции развития экономики, которые наблюдаются на территории Завьяловского сельсовета Тогучинского района Новосибирской области (далее- Завьяловского сельсовета) начиная с 2013 года, продолжали проявлять себя и в 2015 году. Так, средняя заработная платы работников по полному кругу предприятий выросла на 0,4 процентных пункта, тогда как в 2014 году рост составлял 3,8%, при этом рост потребительских цен составил в прошедшем году 114,1% (в 2014 году – 106,8%).

Наибольшему влиянию негативных явлений в экономике Завьяловского сельсовета Тогучинского района оказались подвержены сельское хозяйство, розничная торговля. Снижение физических объемов розничной торговли – 24,4 процентных пункта соответственно (со 106,6% в 2014 году до 94,8% в 2015 году).

В условиях неустойчивости финансово-экономической ситуации особое внимание было уделено реализации мер, направленных на повышение бюджетной устойчивости за счет сохранения и увеличения налогового потенциала доходов бюджетов. Это было реализовано по следующим направлениям:

1. В 2014 году был принят федеральный закон, устанавливающий с 1 января 2015 года новый порядок исчисления налога на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости (гл. 32 НК РФ). При его принятии предусмотрены многочисленные адаптационные механизмы. В том числе сохранены все ранее действовавшие льготы для отдельных категорий собственников (ветераны, пенсионеры, инвалиды и другие). Муниципалитетам предоставлены широкие полномочия по установлению льгот и снижению налоговых ставок. В 2015 году на территории Завьяловского сельсовета Тогучинского района проведена широкая информационная кампания. Каждый сможет заранее увидеть не только сумму налога, которая ему будет направлена в 2016 году, но и узнать, как оспорить ее, если у него есть претензии, например, по кадастровой стоимости жилья.

2. Повышение собираемости налогов и снижение уровня недоимки.

В 2015 году была продолжена работа по вопросам мобилизации задолженности по платежам во все уровни бюджетов.

3. Проведение оценки эффективности предоставленных налоговых льгот.

Оценка действующих льгот за 2012-2014 годы показала неэффективность использования льгот по земельному налогу. В результате внесены изменения в нормативно-правовые акты отменяющие неэффективные льготы.

В целях обеспечения устойчивости социально-экономического развития Завьяловского сельсовета Тогучинского района основные направления налоговой политики на трехлетнюю перспективу заключаются в реализации мер, направленных на увеличение налогового потенциала бюджета Завьяловского сельсовета Тогучинского района Новосибирской области и повышение уровня собственных доходов. При этом, налоговая политика должна быть направлена на соблюдение ограничений по уровню дефицита и объему муниципального долга.

Для достижения указанной цели необходимо сосредоточить усилия на решении задачи по сохранению и развитию доходных источников бюджета поселения:

1. Реализация полномочий в сфере налоговых льгот и установления ставок налогов;
2. Повышение собираемости налогов и снижение уровня недоимки.

Администрацией Завьяловского сельсовета Тогучинского района Новосибирской области будет продолжено взаимодействие с налогоплательщиками, направленное на соблюдение налоговой дисциплины и предупреждение уклонения от уплаты платежей в бюджетную систему Российской Федерации. В связи с этим необходимо повысить уровень собираемости налогов и обеспечить погашение имеющейся недоимки, включая взаимодействие с территориальными федеральными органами власти и правоохранительными органами.

С учетом переноса срока уплаты имущественных налогов необходимо акцентировать особое внимание на проведении информационной кампании по разъяснительной работе среди населения о необходимости своевременного исполнения обязанности по уплате налогов.

В плане улучшения администрирования налогов, в рамках укрепления налоговой дисциплины будет осуществляться индивидуальное взаимодействие с руководителями и собственниками предприятий, выплачивающих наемным работникам заработную плату ниже размера прожиточного минимума.

Основные подходы к формированию доходов в части безвозмездных поступлений

В условиях отсутствия проекта областного закона об областном бюджете Новосибирской области на очередной финансовый год и плановый период формирование прогноза по безвозмездным поступлениям основано на:

- сохранении единых нормативов отчислений от налога на доходы физических лиц Завьяловского сельсовета в размере 1%;
- уточнении перечня полномочий по решению вопросов местного значения, подлежащих закреплению за сельскими поселениями, в соответствии с Федеральным законом от 27.05.2014 № 136-ФЗ «О внесении изменений в статью 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

В рамках данной задачи вносятся изменения в Закон Новосибирской области от 24.11.2014 № 484-ОЗ «Об отдельных вопросах организации местного самоуправления в Новосибирской области». Основной целью вносимых изменений является обеспечение наиболее эффективного исполнения полномочий исходя из имеющихся ресурсов и ответственности органов местного самоуправления районов и сельских поселений с учетом мнения всех заинтересованных сторон.

Основные подходы к формированию прогноза по доходам

В целях повышения устойчивости и безопасности бюджета поселения с точки зрения исполнения расходных обязательств составление проекта доходной части бюджета поселения базируется на консервативном сценарии развития экономики. В случае улучшения макроэкономических показателей и поступления доходов сверх запланированной суммы дополнительные средства будут направлены на финансирование приоритетных задач.

III. Бюджетная политика

2015 год как для экономики Новосибирской области в целом, так и для экономики Завьяловского сельсовета протекал в условиях сложной адаптации к сложившейся экономической ситуации, что повлекло за собой потерю роста физических объемов валового регионального продукта и начисленного фонда заработной платы при росте инфляционных показателей, в снижении физических объемов оптовой и розничной торговли, платных услуг населению. Динамика макроэкономических показателей Завьяловского сельсовета оказалась недостаточной, чтобы обеспечить выполнение в полном объеме плановых показателей по собственным доходам бюджета поселения.

Таким образом, в условиях недостаточной динамики собственных доходов, с одной стороны, и ограниченными возможностями по покрытию дефицита бюджета, с другой стороны, в целях минимизации рисков несбалансированности в течение 2015 года администрацией Завьяловского сельсовета неоднократно производилась работа по пересмотру расходной части бюджета поселения. Корректировки бюджета поселения прежде всего были направлены на оптимизацию и перераспределение расходов в целях консолидации средств на обязательствах приоритетного характера.

Принятые меры позволили обеспечить в полном объеме выполнение социально значимых обязательств, направленных на предоставление услуг населению, выполнение «майских» Указов Президента Российской Федерации. Таким образом, положительные результаты проводимой политики в этом направлении свидетельствуют о ее оправданности и целесообразности ее продолжения в 2017-2019 годах.

Приняты максимально возможные меры для сохранения накопленного потенциала доходной части бюджета поселения и его развития. Сохранено участие областного бюджета Новосибирской области в реализации муниципальных программ Завьяловского сельсовета Тогучинского района в реальном секторе.

В условиях дефицитности, ограничений и повышенного риска несбалансированности бюджета особое значение приобретает степень эффективности использования бюджетных ресурсов.

В рамках повышения эффективности и результативности бюджетных средств с 2014 года реализуется принцип планирования и исполнения бюджета на основе муниципальных программ Завьяловского сельсовета Тогучинского района. Эффективность программных расходов во многом зависит от качества формирования и реализации муниципальных программ Завьяловского сельсовета Тогучинского района.

Поддержанию устойчивости бюджетной системы Завьяловского сельсовета Тогучинского района и повышению эффективности процедур проведения муниципальных закупок способствовала реализация положений Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Реализация данных мероприятий позволили обеспечить:

- устранение возможности образования кредиторской задолженности вследствие принятия обязательств сверх плановых назначений и возможности возникновения судебных исков по взысканию по таким обязательствам;
- осуществление мониторинга и аудита в сфере закупок.

В рамках мероприятий по повышению уровня открытости и прозрачности осуществляется публикация показателей исполнения бюджета поселения через периодический печатный орган Завьяловского сельсовета «Завьяловский Вестник».

Вместе с тем, мероприятия по повышению уровня открытости и прозрачности не завершены. Необходимо повышать уровень информативности для создания высокотехнологичной, современной и удобной платформы для получения полной информации в доступном для граждан виде о бюджете и бюджетном процессе в Завьяловском сельсовете Тогучинского района.

Итоги реализации бюджетной политики в целом свидетельствуют о положительных результатах адаптации бюджета поселения к условиям изменившейся экономической ситуации на фоне бюджетных ограничений.

В целях минимизации рисков несбалансированности бюджета поселения планирование расходной части на ближайшие три года должно основываться на жестко консервативном

сценарии, то есть на наиболее реалистичном варианте макроэкономического прогноза. Этот подход не только позволяет повысить точность бюджетного планирования, но предотвратить часть рисков, связанных с принятием дополнительных расходных обязательств.

Принимая во внимание данные факторы и отсутствие предпосылок для серьезных вливаний со стороны бюджета Тогучинского района и областного бюджета Новосибирской области, основной целью бюджетной политики на 2017-2019 годы должно стать создание условий для долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Завьяловского сельсовета, а также в условиях бюджетных ограничений обеспечение наиболее полного выполнения социальных обязательств.

Другим не менее важным целевым ориентиром является формирование на период 2017-2019 годов бездефицитного бюджета как залога конструктивного диалога с районными органами исполнительной власти Тогучинского района по вопросу предоставления Завьяловскому сельсовету средств районного бюджета.

Одним из основных инструментов достижения поставленных целей является реализация мероприятий, по оздоровлению муниципальных финансов Завьяловского сельсовета (росту доходов, оптимизации расходов и минимизации муниципального долга Завьяловского сельсовета Тогучинского района) на период 2017-2019 годов, обеспечивающим бездефицитность бюджета по основным параметрам, а также снижение показателя долговой нагрузки.

Базовым принципом при формировании бюджета поселения на 2017-2019 годы будет являться осуществление приоритизации расходных обязательств по следующим направлениям:

1. Предоставление муниципальных услуг. В данной сфере приоритетными являются следующие задачи:

совершенствование механизма формирования муниципального задания в соответствии с едиными ведомственными перечнями услуг и нормативами затрат на их оказание;

Реализация таких мероприятий позволит повысить уровень контроля за деятельностью муниципальных учреждений, оптимизировать численность административно-управленческого аппарата, исключить дублирующие функции, работы и услуги, оптимизировать цены услуг в направлении снижения их себестоимости и унифицировать требования к ним, что даст возможность рассмотрения вопроса об укреплении материально-технической базы муниципальных учреждений.

Кроме того, сохраняется значительная роль решения таких задач как:

расширение зоны обслуживания и повышение производительности труда работников муниципальных учреждений;

введение менее затратных технологий, позволяющих сохранить качество предоставляемых услуг при меньшем использовании ресурсов;

выполнение социально значимых и иных мероприятий муниципальными учреждениями в рамках муниципального задания, а не путем предоставления иных дополнительных субсидий;

предоставление субсидий только при условии отсутствия задолженности по обязательным платежам в бюджет и внебюджетные фонды и наличии на лицевом счете муниципального учреждения остатка субсидии в размере, не превышающем 5% от годовых значений;

внедрение механизма возврата субсидии на выполнение муниципального задания в случае неполного или некачественного его выполнения;

введение обязательной для муниципальных учреждений практики, при которой финансирование «перевыполнения» муниципального задания осуществляется исключительно за счет собственных средств муниципальных учреждений, полученных от выполнения иной приносящей доход деятельности;

внедрение механизма ограничения учредителем перераспределения экономии по начислениям на выплаты по оплате труда на увеличение заработной платы муниципальных учреждений, за исключением случаев необходимости выполнения Указов Президента Российской Федерации, при возникновении которых перераспределение согласуется с учредителем под его солидарную ответственность;

ограничение прав подведомственных муниципальных учреждений на самостоятельное распоряжение экономией по результатам закупок, без согласования с главным распорядителем

бюджетных средств, осуществляющим полномочия учредителя;

соблюдение размера кратности среднемесячной заработной платы руководителя к среднемесячной заработной плате работников муниципального учреждения и возврат средств в случае превышения нормативов.

2. Концентрация финансовых ресурсов на выполнении задач, поставленных в Указах Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 596-601, 606, от 01.06.2012 № 761, от 28.12.2012 № 1688 для достижения значений результатов, установленных в «дорожных картах».

В следующем году формирование бюджетных ассигнований на выполнение задач в части повышения заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы будет определяться исходя из прогнозных значений показателя «среднемесячная начисленная заработная плата наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячного дохода от трудовой деятельности)» по Новосибирской области и темпа роста соотношения средней заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы к среднемесячной заработной плате на уровне 2016 года.

При этом в обязательном порядке будет учтено, что достижение необходимого уровня средней заработной платы работников производится также за счет внебюджетных источников и за счет средств, высвобождаемых при оптимизации структуры муниципальных учреждений. Кроме того, заработная плата работников будет прямо зависеть от их уровня квалификации, отдачи, качества и эффективности их труда.

В целях исполнения Указов Президента Российской Федерации одним из условий использования предоставленных из областного бюджета Новосибирской области субвенций на выполнение переданных государственных полномочий будет безусловное выполнение (не превышение) соотношений среднемесячной заработной платы работников и среднемесячной начисленной заработной платы наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячного дохода от трудовой деятельности) по Новосибирской области, применяемых при формировании расходов на 2017-2019 годы, а также достижения показателей нагрузки на работников в соответствии с отраслевыми «дорожными картами».

3. Планирование расходов дорожного фонда Завьяловского сельсовета Тогучинского района в соответствии с поручением Президента Российской Федерации от 14.03.2016 № Пр-637ГС на уровне фактически полученных за отчетный финансовый год (2015) доходов, учитываемых при формировании дорожных фондов. Приоритетными направлениями расходов дорожного фонда остаются расходы на содержание автомобильных дорог общего пользования, производство планово-предупредительного, текущего и капитального ремонта.

По-прежнему актуальна задача по оформлению дорог в муниципальную собственность, что позволит увеличить доходы в муниципальный дорожный фонд на развитие и обслуживание дорожной сети на территории Завьяловского сельсовета:

4. В условиях бюджетных ограничений достаточно непростой задачей является сохранение и поддержание «бюджета развития». Основная цель на ближайшую перспективу – при минимальном бюджете достичь баланса в применяемых мерах стимулирования развития действующих и внедрения новых направлений деятельности предприятий, получив в перспективе гарантированный источник пополнения доходной базы бюджета. Роль муниципальной поддержки, в данном случае, – стимулирование к вовлечению в оборот собственных средств хозяйствующих субъектов и привлекаемых кредитных ресурсов для развития производств.

Исходя из этого акцентируется внимание на реализации следующих направлений:

1) привлечение дополнительных финансовых источников для развития Завьяловского сельсовета Тогучинского района: это и ресурсы из районного и областного центра, и кредитные ресурсы, и вовлекаемые в оборот собственные средства предприятий и организаций. Реализуется через расстановку акцентов в принятии решений в пользу мер муниципальной поддержки, стимулирующих приток дополнительных денежных средств. Одной из задач должно стать усиление работы по привлечению областных средств Новосибирской области. Участие в новых проектах на условиях софинансирования с областным бюджетом Новосибирской области преимущественно при уровне софинансирования не менее 95% от общего объема расходов;

2) обеспечение финансовой устойчивости хозяйствующих субъектов, в том числе сельскохозяйственных, в условиях кризисных явлений, является наиболее актуальным, поскольку они являются «кровеносной» системой бюджетных доходов и решают во многом ряд социальных задач, связанных с занятостью населения, снижая уровень безработицы и сокращая социальную напряженность;

3) обеспечение рынка потребительских товаров и услуг продукцией местных производителей по приемлемой цене и качеству, продовольственной безопасности территории также является приоритетным направлением, поскольку снижение платежеспособного спроса, реальных доходов населения в линейке событий ведет к снижению доходов от товарооборота продукции и к потребности выделения дополнительных пособий из бюджета, обеспечивающих социальные гарантии;

4) меры организационного содержания:

информационная поддержка, эффективное использование созданной инфраструктуры и муниципального имущества.

В ближайшие три года планируется реализовать в каждом секторе экономики следующее:

а) в части капитальных вложений – исключение расходов на создание новых объектов, кроме объектов, необходимых по решению органов по чрезвычайным ситуациям, судебных предписаний, а также участие в государственных программах Новосибирской области на условиях софинансирования, продолжение практики концентрации бюджетных ресурсов на реализации майских Указов Президента Российской Федерации, завершении объектов высокой степени готовности, прежде всего в жизнеобеспечивающих сферах.

Для максимально эффективного использования бюджетных ресурсов, выделяемых из областного бюджета Новосибирской области, необходимо повысить качество подготовки документации для участия в отборе на получение областных субсидий. Обратить внимание на добросовестность подрядчиков, выполняющих работы по муниципальным контрактам.

Утверждение бюджетных ассигнований на строительные-монтажные работы в составе бюджета должно реализовываться только при наличии готовой проектно-сметной документации с положительным решением государственной вневедомственной экспертизы и оценкой достоверности сметной стоимости.

При начале строительства новых объектов, в случае если установлена обоснованная потребность в их реализации, необходимо просчитывать реальную потребность в мощности объекта, внедрять практику сравнительного анализа различных вариантов реализации инвестиционных проектов, выбранных проектных решений. Рассматривать также в данном случае варианты привлечения внебюджетных источников на условиях выкупа части будущих помещений и возвратное финансирование, типовые проектные решения, проводить технологический и ценовой аудит выбранных проектных решений.

б) При выработке новых либо пересмотре действующих мер господдержки следует уделять внимание вопросу социального партнерства бизнеса;

в) В рамках муниципальной поддержки предоставление субсидий должно планироваться исходя из минимального влияния на бюджетные характеристики, просчитываемого эффекта от финансовых вложений, сокращения направлений финансирования, не имеющих расчетных показателей результата.

г) одним из условий обеспечения своевременности налоговых поступлений в бюджет и выплаты заработной платы в сфере реального сектора экономики будет оставаться требование по отсутствию у субъектов муниципальной поддержки задолженности по налоговым платежам в бюджет, государственные внебюджетные фонды и просроченной задолженности по выплате заработной платы.

5. Обеспечить привлечение средств районного и областного бюджета для финансирования расходных обязательств Завьяловского сельсовета: выполнение условий софинансирования по средствам районного и областного бюджета должно быть детально просчитано, а запрашиваемые бюджетные ресурсы иметь реальную потребность, оценимый эффект от использования средств и при этом не создавать дополнительной нагрузки на бюджет поселения. Целесообразно участие Новосибирской области в реализации направлений расходов

бюджета поселения на условиях софинансирования с областным бюджетом Новосибирской области при доле областных трансфертов не менее 95% от общей суммы расходов.

6. Обеспечение деятельности управленческого аппарата в планируемом периоде должно осуществляться в рамках установленного на уровне Новосибирской области норматива формирования расходов на содержание органов местного самоуправления.

Одним из инструментов в достижении поставленных задач будет являться выполнение требований по введению системы нормирования материальных затрат, призванной повлиять на совершенствование механизма планирования управленческих расходов, в том числе на исключение необоснованности производимых закупок, имеющих избыточные потребительские свойства или являющихся предметами роскоши.

Формирование фонда оплаты труда муниципальных служащих Завьяловского сельсовета Тогучинского района будет производиться в соответствии с действующими нормативными правовыми актами без индексации денежного содержания в пределах доведенных лимитов бюджетных обязательств, с применением мер по недопущению роста штатной численности в органах местного самоуправления, за исключением случаев, связанных с изменением бюджетных функций и полномочий Завьяловского сельсовета.

Введение меры по ограничению перераспределения экономии в части расходов по начислениям на выплаты по оплате труда на другие расходы. Для этого необходимо внедрить механизм подтверждения обоснованности использования экономии в отделе финансов, учета и отчетности администрации Завьяловского сельсовета Тогучинского района Новосибирской области при обращении получателей бюджетных средств.

Отдельными мерами, которые целесообразно в ближайшие три года реализовать в целях повышения эффективности бюджетных расходов, являются:

1. Повышение эффективности и результативности имеющихся инструментов программно-целевого управления и бюджетирования.

Поскольку ориентация на достижение ключевых целей в рамках финансовых ограничений требует качественного изменения подходов к реализации государственной политики, то потребуются корректировка подходов к формированию и реализации муниципальных программ. В планируемом периоде следует более четко определить ключевые показатели деятельности, способы их достижения в рамках имеющихся ресурсных ограничений. Именно такой проектный подход и может быть реализован через инструмент муниципальных программ.

Для этого следует четко определить предельные возможности с точки зрения финансового обеспечения муниципальных программ и исходя из них сформулировать те цели деятельности администрации Завьяловского сельсовета Тогучинского района Новосибирской области, на которые достаточно финансов и мер регулирования, и таким образом подойти к формированию бюджета поселения на последующие периоды.

Кроме того, необходимо продолжить совершенствование методологии разработки и содержания муниципальных программ Завьяловского сельсовета Тогучинского района, направленных на:

повышение увязки муниципальных программ Завьяловского сельсовета с государственными программами Тогучинского района и программами Новосибирской области и иными стратегическими документами. Необходимо обеспечить синхронизацию задач и целевых ориентиров, устранить пробелы и противоречия как в вертикальной проекции, так и горизонтальной на региональном уровне (между иными стратегическими документами). Выстраивание порядка и гармонии в системе стратегических документов позволит более эффективней распоряжаться имеющимися ресурсами, а значит увеличит качество достигаемых результатов;

признания неэффективными расходами от мероприятий муниципальных программ, по которым не достигаются целевые показатели.

2. Продолжение положительно зарекомендовавшей себя по итогам 2015 года практики обслуживания муниципальных учреждений в финансовом органе.

3. Дальнейшая реализация практики планирования закупок, постановки на учет обязательств и их оплате муниципальными учреждениями и органами местного самоуправления Завьяловского сельсовета Тогучинского района в рамках Федерального закона

от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

В 2016 году проводятся подготовительные мероприятия для реализации с 01.01.2017 в соответствии с пунктом 5 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» контрольных функций в сфере закупок в части соответствия информации об объемах финансового обеспечения, включенного в планы закупок, утвержденного и доведенного до заказчика, а также в части соответствия информации об идентификационных кодах закупок и об объеме финансового обеспечения для осуществления закупок.

Начиная с 2017 года санкционирование операций заказчиков будет производиться со стадии планов закупок и заканчиваться размещением информации на официальном сайте закупок об исполнении контрактов, то есть по всему «жизненному циклу» контрактов.

Это позволит обеспечить эффективность и прозрачность всего процесса муниципальных закупок.

Кроме этого, в 2017-2019 годах планируется продолжить реализацию мероприятий по максимальной консолидации бюджетных средств как участников бюджетного процесса, так и иных юридических лиц, получающих средства из бюджета поселения.

Данная возможность появится после вступления в силу новой редакции Бюджетного кодекса Российской Федерации в 2017 году, когда будет организовано казначейское сопровождение контрактов, заключаемых при выделении средств из бюджета района с коммерческими юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и физическими лицами – производителями товаров (работ и услуг).

4. Продолжение использования практики резервирования бюджетных ассигнований в 4 квартале текущего финансового года в рамках выполнения задачи по поэтапному повышению заработной платы отдельным категориям работников бюджетной сферы. Увеличение бюджетных ассигнований на соответствующий период текущего года путем перераспределения зарезервированных средств осуществляется по мере роста средней заработной платы по экономике в регионе.

5. Вместе с тем, повышению эффективности бюджетных средств, а также минимизации рисков образования кредиторской задолженности будет способствовать решение задачи по недопущению возникновения в 4 квартале «бюджетного навеса». В целях решения этой задачи необходимо предусмотреть отзыв лимитов бюджетных обязательств, неостребованных до 1 октября финансового года.

6. Необходимо продолжить проведение мероприятий по обеспечению комплексной оценки результатов деятельности органов местного самоуправления путем организации и проведения внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита с учетом требований статьи 160.2-1 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Внутренний финансовый контроль должен быть направлен на оперативное выявление, устранение и пресечение нарушений бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, на повышение экономности и результативности использования бюджетных средств путем принятия и реализации решений по результатам внутреннего финансового контроля.

Внутренний финансовый аудит должен быть направлен на оценку надежности внутреннего финансового контроля, на подтверждение достоверности бюджетной отчетности и соответствия порядка ведения бюджетного учета методологии и стандартам бюджетного учета, установленным Министерством финансов Российской Федерации, на подготовку предложений по повышению экономности и результативности использования бюджетных средств.

Несмотря на проведенные мероприятия в 2016 году по повышению прозрачности и открытости бюджета и бюджетного процесса для общества, все более остро ощущается потребность в формировании сквозной системы управления бюджетной информацией, которая способствовала бы не только ее раскрытию, но и обучению граждан ее пониманию, а в конечном счете – и вовлечению граждан в бюджетный процесс.

Помимо расширения состава, качества и возможностей управления публикуемой информации необходимо развивать инструменты открытости и прозрачности на уровне

поселения Завьяловского сельсовета Тогучинского района. Этому будет способствовать формирование различных рекомендаций, создание технических условий и решений.

Немаловажным аспектом развития открытости и прозрачности, а также вовлечения граждан в бюджетный процесс является выстраивание эффективного диалога с жителями о процессах управления общественными финансами.

Для этого помимо развития сервисов обратной связи необходимо обеспечить высокий уровень популярности и востребованности публикуемой информации. Этому будет способствовать:

публикация анонсов и новостей в средствах массовой информации, а также использование социальной рекламы;

активное использование материалов о бюджете в публичных слушаниях, общественных мероприятиях;

применение современных технических решений;

При этом необходимо создать условия для того, чтобы население могло использовать бюджетную информацию, в том числе при реализации инструментов инициативного бюджетирования, которое также является эффективным инструментом выстраивания диалога с общественностью.

Индикативной оценкой результатов решения задачи по повышению уровня открытости и прозрачности бюджета и бюджетного процесса для общества должно стать повышение для Завьяловского сельсовета позиций в рейтинге по уровню открытости бюджетных данных.

Бюджетная политика в сфере межбюджетных отношений

Финансовые взаимоотношения Завьяловского сельсовета с Тогучинским районом в 2017-2019 годах будут строиться с учетом необходимости решения следующих задач:

1. Обеспечение финансовой устойчивости и сбалансированности бюджета Завьяловского сельсовета с бюджетом Тогучинского района.

В рамках данной задачи предполагается внедрение нового механизма, предусматривающего стимулирование поселений Тогучинского района к увеличению доли собственных доходов местных бюджетов, в том числе путем замены дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности на дополнительный норматив отчислений от налога на доходы физических лиц.

2. Достижение эффективности предоставления и использования целевых межбюджетных трансфертов бюджета Завьяловского сельсовета за счет средств бюджета Тогучинского района.

В условиях ограниченности финансовых возможностей бюджета Завьяловского сельсовета одной из ключевых задач становится качественное улучшение работы органов местного самоуправления Завьяловского сельсовета Тогучинского района, связанной с использованием целевых межбюджетных трансфертов из бюджета района.

В рамках данной задачи предполагается сохранить акцент на следующих аспектах:

использование межбюджетных трансфертов Завьяловского сельсовета из бюджета Тогучинского района, при условии неиспользованных остатков субсидий в размере, не превышающем 5% от годового назначения, либо их полного отсутствия;

осуществление учета на лицевых счетах, открытых в администрации Тогучинского района Новосибирской области, бюджетных обязательств получателей средств, принятых на основании соглашений (договоров) о предоставлении межбюджетных трансфертов бюджетам поселений Тогучинского района.

3. Уточнение перечня полномочий по решению вопросов местного значения, подлежащих закреплению за сельскими поселениями, в соответствии с Федеральным законом от 27.05.2014 № 136-ФЗ «О внесении изменений в статью 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». будет также учтено при расчете финансовой помощи бюджетам поселений на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов.